

ЖУСУП БАЛАСАГЫН атындагы
КЫРГЫЗ УЛУТТУК УНИВЕРСИТЕТИНИН

ЖАРЧЫСЫ ВЕСТНИК

КЫРГЫЗСКОГО НАЦИОНАЛЬНОГО
УНИВЕРСИТЕТА имени ЖУСУПА БАЛАСАГЫНА



*СПЕЦИАЛЬНЫЙ
ВЫПУСК*



ISBN 9967-21533X

ГЛАВНАЯ РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ:

И.Ч.Исамидинов

ректор КНУ им. Жусупа Баласагына,
доктор педагогических наук, профессор (*главный редактор*)

Т.Т.Каракеев

проректор по научной работе и инновациям, доктор физико-математических наук
(*зам. главного редактора*)

М.Т.Артыкбаев,

член-корреспондент НАН КР, доктор философских и политических наук, профессор

У.А. Асанов,

академик НАН КР, доктор химических наук, профессор

А.А. Борубаев,

академик НАН КР, доктор физико-математических наук, профессор

Ч.Т. Джолдошева,

член-корреспондент НАН КР, доктор филологических наук, профессор

А.Ч.Какеев,

академик НАН КР, доктор философских наук, профессор

Э. Мамбетакунов,

член-корреспондент НАН КР, доктор педагогических наук, профессор

Г.А. Мукамбаева,

доктор юридических наук, профессор

В.А. Печенов,

член-корреспондент НАН КР, доктор биологических наук, профессор

А.С.Сарыбаев,

доктор экономических наук, профессор

С.Ж.Токтомышев,

академик НАН КР, доктор физико-математических наук, профессор

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ:

ЕСТЕСТВЕННЫЕ И ТЕХНИЧЕСКИЕ НАУКИ.

д-р биол. наук, проф. член-корр. НАН КР А. Токтосунуов, д-р физ.-мат. наук, проф. Л.В. Тузов, д-р хим. наук, проф. Р.К. Сарымзакова, д-р физ.-мат. проф. Т.Д.Омуров, д-р физ.-мат. наук, доц. А.А. Чекеев, канд. геогр. наук, доц. Н.В. Бредихин, канд. геогр. наук, доц. А.Ж.Кендирбаева.

СОЦИАЛЬНЫЕ И ГУМАНИТАРНЫЕ НАУКИ.

д-р фил. наук, доц. Т.С.Маразыков, д-р филос.наук, проф. А.А.Айтбаев, д-р истор. наук, доц. А.А.Арзыматова, д-р полит. наук, проф. Ж.Ж. Жоробеков, д-р соц. наук, доц. К.Б.Бектурганов, д-р истор. наук, доц. Т.Д.Джуманалиев, канд. юрид. наук, доц. С. Косаков, д-р истор. наук, доц. Б.М.Жумабаев, канд. фил. наук, доц. Н.Сардарбек кызы, канд. фил. наук, доц. П.К. Кадырбекова.

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ.

д-р экон. наук, проф. А.А. Асанова, д-р экон. наук, проф. А. А.Саякбаева, д-р экон. наук, доц. А.Арзыбаев, канд. экон. наук, доц. Э.Ж. Лайлиева, канд. экон. наук, доц. А.Э.Имакеева, канд. экон. наук, доц. А.А.Абдукаримова, канд. экон. наук, доц. Т.Ю. Жолдошева.

ОБРАЗОВАНИЕ И ПЕДАГОГИКА.

д-р пед. наук, проф. Н.Ишекеев, д-р пед. наук, доц. Ж.А.Чыманов, канд. пед. наук, доц. А.Н.Гудимова, канд. пед. наук, доц. А.С.Раимкулова, канд. пед. наук, доц. Б.А.Байсабаев, канд. пед. наук, доц. Г.Т. Мунапысова, канд. пед. наук, доц. Б.К. Оторбаев.

ИНФОРМАТИКА И ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ.

д-р физ.-мат. наук, доц. Т.М.Иманалиев, канд. физ.-мат.наук, проф. Б.Ж.Баячорова, канд. физ.-мат.наук, доц. Т. Саргазаков, канд. физ.-мат.наук, доц. Б.Р. Сабитов, канд. физ.-мат.наук, доц. Г.Исаева, канд. техн.наук, доц. С.А.Ямпольская.

<i>Кутманалиева Ж. Ю.</i> ГУМАНИЗАЦИЯ ЭКОНОМИКИ КАК ПРОЦЕСС ЕЕ РАЗВИТИЯ-----	239-
<i>Макембаева Д. И.</i> СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ИНСТИТУТА ПРИСЯЖНЫХ ЗАСЕДАТЕЛЕЙ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ И НАРОДНЫХ ЗАСЕДАТЕЛЕЙ (ШЕФФЕНОВ) ФРГ-----	244-
<i>Чороев К., Рысалиева Б.</i> МОДЕЛИ МЕЖОТРАСЛЕВЫХ ВЗАИМОДЕЙСТВИЙ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ-----	248-
<i>Саманчиева А.С.</i> РОЛЬ РАЗВИТИЯ КОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ КР В УСЛОВИЯХ ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА-----	252-
<i>Сапалов А.А.</i> О НЕГАТИВНОМ ВЛИЯНИИ ИНФЛЯЦИОННОГО ИСКАЖЕНИЯ БУХГАЛТЕРСКОЙ ИНФОРМАЦИИ-----	254-
<i>Сеиткожиева М. У.</i> ПРОБЛЕМЫ ПОВЫШЕНИЯ КОНКУРЕНТНОГО ПОТЕНЦИАЛА ПРОДУКЦИИ ПЕРЕРАБАТЫВАЮЩИХ ОТРАСЛЕЙ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РЕСПУБЛИКИ-----	257-
<i>Амержанова Д.А.</i> ОПЫТ ВНЕДРЕНИЯ НАКОПИТЕЛЬНЫХ ПЕНСИОННЫХ СИСТЕМ В СТРАНАХ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ-----	260-
<i>Бекбоева М. А.</i> ЗНАЧЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ В РАЗВИТИИ ИНФРАСТРУКТУРЫ ТУРИЗМА-----	264-
<i>Амержанова Д.А.</i> СОСТОЯНИЕ НАКОПИТЕЛЬНОЙ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ КАЗАХСТАНА НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ РАЗВИТИЯ: ЦИФРЫ, ФАКТЫ, КОММЕНТАРИИ-----	266-
<i>Орозонова А.а.</i> ПРОБЛЕМЫ ШВЕЙНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ-----	270-
<i>Чолпонкулова Н. Т.</i> ЦЕННОСТНОСТНАЯ ОРИЕНТАЦИЯ СТУДЕНЧЕСТВА: ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ КЫРГЫЗСТАНА-----	272-
<i>Эралиева А.А.</i> ПОДХОДЫ К ПОВЫШЕНИЮ КАЧЕСТВА ОБРАЗОВАНИЯ С ПОЗИЦИИ НАУКИ МЕНЕДЖМЕНТ-----	274-
<i>Доолбеков З.Б., Сунатаева Н.Т.</i> ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ РЕГИОНОВ-----	277-
<i>Абдымомунов Б. К.</i> БУДУЩЕЕ ЗА КУРУЛТАЕМ-----	281-
<i>Билал УЧАР</i> ЖАТ КАПИТАЛ-ИНВЕСТИЦИЯНЫН УКУКТУК КЕПИЛДИГИНИН ТЕЗ ӨНУКТУРУУГӨ ТААСИРИ-----	285-
<i>Базарбаева С. Т.</i> ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ В УСЛОВИЯХ РЫНКА-----	288-
<i>Билал УЧАР</i> БЮДЖЕТТИК ТЕСКӨӨНҮН УКУГУ-----	292-
<i>Воронцова Е. А.</i> СОЦИАЛЬНАЯ РОЛЬ ИНСТИТУТА КОМПЕНСАЦИИ МОРАЛЬНОГО ВРЕДА-----	295-
<i>Ганиева Т. И.</i> РАЗВИТИЕ ГРАЖДАНСКОГО ПРАВА КИРГИЗСКОЙ ССР В ПЕРИОД ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ-----	297-
<i>Жабоева А. А.</i> СОТРУДНИЧЕСТВО ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ ШОС В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ-----	304-
<i>Мурзабекова С. С.</i> О ПРЕПОДАВАНИИ ПРЕДМЕТА «ПРАВА ЧЕЛОВЕКА» В СИСТЕМЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПОДГОТОВКИ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ-----	307-
<i>Нуржанова Ш.С.</i> НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ СТРУКТУРЫ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ И РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН-----	309-
<i>Рыспаева Г.С.</i> ПРЕЗУМПЦИЯ НЕВИНОВНОСТИ-----	315-
<i>Рыспаева Г. С.</i> ОСОБЕННОСТИ ПРОИЗВОДСТВА В СУДЕ ПЕРВОЙ ИНСТАНЦИИ С УЧАСТИЕМ ПРИСЯЖНЫХ ЗАСЕДАТЕЛЕЙ-----	317-
<i>А.Д. Шейшеев</i> СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОПЕРАТИВНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ОВД КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ПО БОРЬБЕ С ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТЬЮ И КОРРУПЦИЕЙ-----	320-
<i>Макембаева Д. И.</i> СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ИНСТИТУТА ПРИСЯЖНЫХ ЗАСЕДАТЕЛЕЙ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ И НАРОДНЫХ ЗАСЕДАТЕЛЕЙ (ШЕФФЕНОВ) ФРГ-----	323-
<i>Исраилова С. Ш.</i> ПРОПОРЦИОНАЛЬНАЯ СИСТЕМА ВЫБОРОВ: ОПЫТ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН-----	328-
<i>Джузумалиева А.А.</i> ПРЕДЪЯВЛЕНИЕ ОБВИНЕНИЯ В УГОЛОВНОМ ПРОЦЕССЕ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ-----	332-

ЛИТЕРАТУРА:

1. Мехович А.М., Мордовец А.С., Силантьева А.В. Законность и уважение прав человека в деятельности органов внутренних дел. Правоведение. Известия высших учебных заведений. Научно-теоретический журнал. № 3. 02.08.1999
2. Антонян, Ю. М. Преступное насилие как глобальная проблема [Текст] / Ю.М. Антонян // Профессионал. 2008. № 5.
3. См.: Заключение Нацкомиссии по расследованию событий в июне 2010 г. на юге Кыргызстана. 20-01-2011. [Текст] / Бишкек, АКИpress, 2011.
4. Миронов, О.О. Государство обязано защищать человека [Текст] / О.О. Миронов // Проблемы социальной и криминологической профилактики преступлений в современной России. Вып. 1. М., 2002. С. 49,50
5. Международная жизнь. 1990. № 9. С. 135–148.
6. Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка» (1979). ИСС Токтом-Юрист, 2011.
7. Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме» (1988). ИСС Токтом-Юрист, 2011.
8. «Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами для поддержания порядка» (1980). ИСС Токтом-Юрист, 2011.
9. «Основные принципы обращения с заключенными» (1990). ИСС Токтом-Юрист, 2011.

НУРЖАНОВА Ш.С.

НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ СТРУКТУРЫ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ И РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН.

Система местного самоуправления в Кыргызской Республике строится в соответствии с Законом КР «О местном самоуправлении» от 15 июля 2011г. Местное самоуправление осуществляется в формах представительного и непосредственного участия населения в местном самоуправлении.

Представительное участие в сфере местного самоуправления реализуется через местные кенешы. Для того чтобы осуществлять самоуправление местным сообществам предоставлено право формировать свои органы. Местные кенешы - представительные органы местного самоуправления, избираемые проживающими на соответствующей территории гражданами на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на четыре года.

В системе органов местного самоуправления местным кенешам отводится особое место, они:

- 1) конституционно закреплены в системе местного самоуправления и имеют конституционные полномочия;
- 2) непосредственно формируются самим населением.

В соответствии с законом, местные кенешы являются органами, которые формируют политику на местном уровне. Эта политика выражается в том, что местные кенешы утверждают программу развития территории, принимают общеобязательные на территории акты, контролируют деятельность иных органов местного самоуправления и т.д.

Местные кенешы всех уровней являются юридическими лицами и вправе самостоятельно решать любые вопросы, отнесенные законодательством к их компетенции. Местные кенешы не вправе отменять решения местных кенешей нижестоящих территориальных уровней и вмешиваться в их деятельность. Отмена решений местных кенешей в случае их противоречия Конституции и законам Кыргызской Республики осуществляется в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики.

В Кыргызской Республике устанавливаются следующие территориальные уровни местных кенешей:

- первичный территориальный уровень (аильные, поселковые и городские кенешы);
- районный территориальный уровень (районные кенешы);
- областной территориальный уровень (областные кенешы).

Численный состав местных кенешей устанавливается с учетом численности населения соответствующей административно-территориальной единицы, кроме кенешей городов Бишкек и Ош и районных кенешей:

- 1) кенешей городов Бишкек, Ош – 45 депутатов;
- 2) районные кенешей – 35 депутатов;
- 3) городские и айылные кенешей (по численности населения административно-территориальной единицы по состоянию на 1 января года, в котором проводятся выборы согласно статистическим данным):

- до 6000 – 11 депутатов;
- от 6001 до 20000 – 21 депутат;
- от 20001 и выше – 31 депутат.

Численный состав местного кенеша устанавливается уставом местного сообщества, а также регламентом местного кенеша в соответствии нормативом, предусмотренным законом.

Одним из должностных лиц представительной власти местного самоуправления, согласно статьи 37 Закона, является Председатель местного кенеша и его заместители.

Председатели городских и районных кенешей избираются на сессии соответствующего кенеша из числа депутатов фракций большинства или коалиции фракций большинства тайным голосованием большинством голосов от общего числа депутатов, на срок полномочий местного кенеша.

Председатели айылных кенешей избираются на сессии соответствующего кенеша из числа депутатов тайным голосованием большинством голосов от общего числа депутатов, на срок полномочий местного кенеша.

Заместитель председателя местного кенеша избирается на сессии из числа депутатов большинством голосов от общего числа депутатов местного кенеша, выполняет поручения председателя кенеша, замещает его в случае отсутствия либо невозможности выполнения им своих обязанностей.

Оперативное управление территорией, решение ежедневных проблем территорий и их жителей осуществляет исполнительный орган самоуправления. В селах и поселках это *айыл окмоту* или сельские управы, в городах районного подчинения (Шопоков, Токмок, Чолпон-Ата и т.д.) - городские управы¹²⁰ (Указ Президента Кыргызской Республики "О распространении действия Указа Президента Кыргызской Республики "Об организации местного самоуправления в городах районного подчинения Кыргызской - Республики" от 23 июня 1998 года на город Исфана" от 26 февраля 2001 года №62; Указ Президента Кыргызской Республики "О распространении действия Указа Президента Кыргызской Республики "Об организации местного самоуправления в городах районного подчинения Кыргызской Республики" от 23 июня 1998 года на город Баткен" от 20 апреля 2000 года № 93// Текущий архив. 2001г.), в Бишкеке и городах областного значения (Ош, Джалал-Абад, Талас и т.д.) — *мэрии*. Весьма интересна должность айыл башчысы (староста айла), которая не встречается ни в одном из исследуемых государств.

Система органов местного самоуправления строится в соответствии с административно-территориальным делением Кыргызской Республики¹²¹. (Тарбинский О.С. "Административная реформа в Кыргызской Республике в контексте реформ местного самоуправления и административно-территориального устройства" Сборник статей. Бишкек. 2003. с. 28.)

С эту группу органов местного самоуправления входят не только коллегиальные органы, но и должностные лица, например мэр, мэрия города Бишкек, города областного значения.

Исполнительную власть местного самоуправления в городе Бишкек, городе областного значения осуществляют мэр и мэрия. Мэр - выборное должностное лицо в системе органов местного самоуправления города, руководитель исполнительно-распорядительного органа - мэрии, ответственный за проведение в городе государственной политики и осуществление функций исполнительной власти в пределах полномочий, делегированных ему государством. Мэрия - исполнительно-распорядитель-

¹²⁰ Указ Президента Кыргызской Республики "О распространении действия Указа Президента Кыргызской Республики "Об организации местного самоуправления в городах районного подчинения Кыргызской - Республики" от 23 июня 1998 года на город Исфана" от 26 февраля 2001 года №62; Указ Президента Кыргызской Республики "О распространении действия Указа Президента Кыргызской Республики "Об организации местного самоуправления в городах районного подчинения Кыргызской Республики" от 23 июня 1998 года на город Баткен" от 20 апреля 2000 года № 93// Текущий архив. 2001г.

¹²¹ Тарбинский О.С. "Административная реформа в Кыргызской Республике в контексте реформ местного самоуправления и административно-территориального устройства" Сборник статей. Бишкек. 2003. с. 28.

ный орган местного самоуправления, созданный для обеспечения деятельности мэра по реализации функций и полномочий исполнительного органа местного самоуправления в городе. В состав мэрии города входят структурные и территориальные подразделения¹²². (Алексеев О.Б. "Активный город и местное самоуправление" Там же. С. 23.)

На уровне городов районного значения действует система органов местного самоуправления, состоящая из главы местного самоуправления и городской управы города районного значения¹²³. (Указ Президента Кыргызской Республики "Об органах управления города Каракол Иссык-Кульской области Кыргызской Республики" от 14 апреля 2003 года УП N 128; Указ Президента Кыргызской Республики "Об органах управления города ТокмокЧуйской области Кыргызской Республики" от 1 июня 2003 года УП N 175 // Текущий архив. . 2003г.)

Для осуществления исполнительной власти в аиле, поселке при аильном, поселковом кенешах создается айыл окмоту. Для обеспечения деятельности аильного, поселкового кенешей и айыл окмоту создается аппарат айыл окмоту. Штатное расписание аппарата айыл окмоту устанавливается аильным, поселковым кенешами на основе типовых нормативов, утвержденных решением Правительства Кыргызской Республики¹²⁴. (Постановление Правительства Кыргызской Республики "О структуре городской управы города Исфана Ляйлякского района Баткенской области" от 26 апреля 2001 года №197; Постановление Правительства Кыргызской Республики "О типовой структуре и штатной численности аппаратов мэрий городов областного подчинения" от 2 августа 2001 года №406// Текущий архив. 2001г.)

Глава местного самоуправления аила, поселка является выборным должностным лицом на соответствующей территории, руководителем айыл окмоту и выполняет функцию председателя аильного, поселкового кенешей с правом совещательного голоса. Глава местного самоуправления избирается населением соответствующей территории сроком на четыре года. Порядок избрания главы местного самоуправления аила, поселка устанавливается законодательством Кыргызской Республики.

В целях организации оперативного управления местными делами отдельно расположенных населенных пунктов по решению аильных и поселковых кенешей могут вводиться должности айыл башчысы (староста аила) в пределах фонда заработной платы айыл окмоту. Айыл башчысы выполняет функции, делегированные ему решением айыл окмоту, исходя из территориальных особенностей населенного пункта, установившихся обычаев и традиций. Айыл башчысы назначается главой местного самоуправления аила, поселка с согласия схода жителей соответствующей территории.

Отличительной чертой местного самоуправления в Кыргызстане является включение различных общественных структур в систему местной власти, таких, как суды аксакалов, квартальные комитеты, советы микрорайонов, советы общественности, органы территориального общественного самоуправления, иные органы и др. Эти органы способствуют решению проблем на своих минитерриториях¹²⁵. (Указ Президента Кыргызской Республики "О мерах по повышению роли и ответственности органов территориального общественного самоуправления в Кыргызской Республике" от 2 мая 2001 года №151// Текущий архив. 2001г.)

Под территориальным общественным самоуправлением понимается самоорганизация граждан по месту их жительства - на части территории аила, поселка, города для самостоятельного решения и осуществления под свою ответственность собственных инициатив в делах местного значения через

¹²² Алексеев О.Б. "Активный город и местное самоуправление" Там же. С. 23.

¹²³ Указ Президента Кыргызской Республики "Об органах управления города Каракол Иссык-Кульской области Кыргызской Республики" от 14 апреля 2003 года УП N 128; Указ Президента Кыргызской Республики "Об органах управления города ТокмокЧуйской области Кыргызской Республики" от 1 июня 2003 года УП N 175 // Текущий архив. . 2003г.

¹²⁴ Постановление Правительства Кыргызской Республики "О структуре городской управы города Исфана Ляйлякского района Баткенской области" от 26 апреля 2001 года №197; Постановление Правительства Кыргызской Республики "О типовой структуре и штатной численности аппаратов мэрий городов областного подчинения" от 2 августа 2001 года №406// Текущий архив. 2001г.

¹²⁵ Указ Президента Кыргызской Республики "О мерах по повышению роли и ответственности органов территориального общественного самоуправления в Кыргызской Республике" от 2 мая 2001 года №151// Текущий архив. 2001г.

оздаваемые ими органы территориального общественного самоуправления¹²⁶. (Постановление Правительства Кыргызской Республики "Об утверждении положений, регламентирующих деятельность органов территориального общественного самоуправления в Кыргызской Республике" от 10 октября 2001 года N 625 // Текущий архив. 2001г.)

К органам территориального общественного самоуправления относятся советы и комитеты микрорайонов, жилищных комплексов, домовые, уличные, квартальные комитеты, кондоминиумы и другие органы, создаваемые жителями данной территории исходя из местных условий и традиций.

Например, не встречаемые в Республике Казахстан суды аксакалов. Это создаваемые на добровольных началах и на основе выборности и самоуправления общественные органы, призванные осуществлять рассмотрение материалов, направляемых им в установленном порядке судом, прокурором, органами внутренних дел и другими государственными органами и их должностными лицами в соответствии с действующим законодательством Кыргызской Республики, а также дела о спорах между гражданами в случаях и порядке, установленных Законом¹²⁷. (Закон Кыргызской Республики «О судах аксакалов» (В редакции Закона КР от 30 июля 2003 года N158) Принят Законодательным собранием Жогорку Кенеша Кыргызской Республики 4 июня 2002 года// Сборник нормативных правовых актов по местному самоуправлению Кыргызской Республики. Бишкек. 2003 г.) Суды аксакалов могут учреждаться по решению собрания граждан, местных кенешей или иного представительного органа местного самоуправления на территории айлов, поселков, городов из аксакалов, иных граждан, пользующихся уважением и авторитетом. Суды аксакалов не являются юридическими лицами и не подлежат регистрации в органах юстиции. Суды аксакалов имеют печать и штампы со своим наименованием.

Система местного самоуправления включает формы непосредственного участия в осуществлении местной власти. Важнейшими формами непосредственного участия являются обсуждение всех важных вопросов общественной и государственной жизни и реализации принятых решений путем курултаев, собраний, сходов граждан и иных форм непосредственной демократии, а также на выборах представительных органов, в осуществлении контроля деятельности местного самоуправления.

С целью учета широкого спектра общественного мнения и участия населения в решении важнейших вопросов организации его жизнедеятельности могут проводиться курултаи местных сообществ, районов, областей.

На курултае могут выноситься вопросы социально-экономического развития территории, формирования местного бюджета, использования и развития коммунальной собственности. Решения курултая носят рекомендательный характер для соответствующего местного кенеша и рассматриваются местным кенешем и мэром, главой города и главой местного самоуправления айла, поселка.

Нормы представительства делегатов курултая, порядок его проведения и реализации решений курултая устанавливаются уставом местного сообщества в соответствии с нормативными правовыми актами Кыргызской Республики¹²⁸. (Указ Президента Кыргызской Республики "О мерах по повышению роли народных курултаев представителей местных сообществ Кыргызской Республики в управлении делами местного значения" от 2 мая 2001 года №152// Текущий архив. 2001г.)

Население имеет право на правотворческую инициативу в делах местного значения, порядок реализации которой определяется уставом местного сообщества в соответствии с законом¹²⁹. (ПРИМЕРНЫЙ УСТАВ города областного подчинения Кыргызской Республики Одобрен распоряжением Президента КР от 21 сентября 2001 года N 274 // Текущий архив. 2001г.) Проекты правовых актов по делам местного значения, внесенные населением в органы местного самоуправления в рамках народ-

¹²⁶ Постановление Правительства Кыргызской Республики "Об утверждении положений, регламентирующих деятельность органов территориального общественного самоуправления в Кыргызской Республике" от 10 октября 2001 года N 625 // Текущий архив. 2001г.

¹²⁷ Закон Кыргызской Республики «О судах аксакалов» (В редакции Закона КР от 30 июля 2003 года N158) Принят Законодательным собранием Жогорку Кенеша Кыргызской Республики 4 июня 2002 года// Сборник нормативных правовых актов по местному самоуправлению Кыргызской Республики. Бишкек. 2003 г.

¹²⁸ Указ Президента Кыргызской Республики "О мерах по повышению роли народных курултаев представителей местных сообществ Кыргызской Республики в управлении делами местного значения" от 2 мая 2001 года №152// Текущий архив. 2001г.

¹²⁹ Примерный устав города областного подчинения Кыргызской Республики Одобрен распоряжением Президента КР от 21 сентября 2001 года N 274 // Текущий архив. 2001г.

ной правотворческой инициативы, подлежат рассмотрению с обязательным участием представителей населения соответствующей территории.

Местные сообщества для координации своей деятельности в целях взаимопомощи, совместного решения социальных, экономических и культурных задач, более эффективного осуществления своих прав и интересов вправе создавать некоммерческие организации в форме общественных объединений, ассоциаций или союзов, а также благотворительных фондов. Общественным объединениям, ассоциациям и союзам местных сообществ не могут передаваться полномочия органов местного самоуправления. Местные сообщества вправе входить в международные союзы и ассоциации местных сообществ, но не выступают от имени государства.

Наравне с органами местного самоуправления в Республике Кыргызстан действует система органов местной государственной администрации.

Исполнительную власть в областях, районах осуществляет местная государственная администрация. Местная государственная администрация обеспечивает на соответствующей территории согласованную деятельность территориальных подразделений министерств, административных ведомств и иных центральных исполнительных органов Кыргызской Республики. Структура и штатное расписание местной государственной администрации, а также размер расходов на ее содержание утверждаются Правительством Кыргызской Республики. Соответствующие местные кенешы вправе осуществлять дополнительное финансирование деятельности местных государственных администраций за счет средств местного бюджета.

Деятельностью местной государственной администрации руководит на принципах единоначалия:

- глава государственной администрации области - губернатор;
- глава государственной администрации района - аким.

Глава государственной администрации области и глава государственной администрации района назначаются и освобождаются Президентом Кыргызской Республики с согласия соответствующего местного кенеша и по консультации с Премьер-министром Кыргызской Республики сроком на 4 года. Глава государственной администрации области и глава государственной администрации района не могут занимать свою должность более двух сроков подряд в одной административно-территориальной единице.

Взаимоотношения областного, районного, городского кенешей с местной государственной администрацией строятся на основе принципа разграничения функций, наделения кенеша и местной государственной администрации присущими им и установленными законодательством полномочиями.

Органы государственной власти не вправе вмешиваться в решение вопросов, входящих в компетенцию местных кенешей.

Местные кенешы не вправе вмешиваться в решение вопросов, входящих в компетенцию местных государственных администраций.

По вопросам, затрагивающим интересы территории, местный кенеш может приглашать для участия в работе сессии, на заседания постоянных комиссий представителей соответствующих министерств, государственных комитетов, административных ведомств и органов местной государственной администрации.

Местные государственные администрации постоянно проводят консультации и согласовывают свои решения с местными кенешами по жизненно важным вопросам развития территории.

Местное государственное управление в Республике Казахстан, как уже упоминалось, осуществляется местными представительными и исполнительными органами, которые ответственны за состояние дел на соответствующей территории. Местные представительные органы - маслихаты избираются населением на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на четыре года.

Закон Республики Казахстан Закона РК «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан» от 23 января 2001г.¹³⁰ (Закон Республики Казахстан "О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан" от 23 января 2001 г. № 148-

¹³⁰ Закон Республики Казахстан "О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан" от 23 января 2001 г. № 148-11 с изменениями и дополнениями от 25 апреля 2001 года №179-11. Алматы: ЮРИСТ, 2001. 25 с.

11 с изменениями и дополнениями от 25 апреля 2001 года №179-11. Алматы: ЮРИСТ, 2001. 25 с.) прежде всего закрепляет количественный состав маслихата. Число депутатов соответствующего маслихата определяется Центральной избирательной комиссией Республики Казахстан в следующих пределах: в областном маслихате, маслихатах городов Астаны и Алматы—до пятидесяти; городском маслихате — до тридцати; в районном маслихате — до двадцати пяти. Маслихат считается правомочным при условии избрания не менее трех четвертей от общего числа его депутатов, определенно Центральной избирательной комиссией Республики Казахстан.

Местные исполнительные органы возглавляет аким соответствующей административно-территориальной единицы, являющийся представителем Президента и Правительства Республики, и они входят в единую систему исполнительных органов Республики Казахстан. Акимы областей, городов республиканского значения и столицы назначаются на должность Президентом Республики по представлению Премьер Министра. Акимы иных административно-территориальных единиц назначаются или избираются на должность в порядке, определяемом Президентом Республики Казахстан.

Местное самоуправление в Республике Казахстан, осуществляется населением непосредственно путем выборов, а также через выборные и другие органы местного самоуправления в сельских и городских местных сообществах, охватывающих территории, на которых компактно проживают группы населения. Порядок организации и деятельности органов местного самоуправления определяется самими гражданами в пределах, установленных законом. Гарантируется самостоятельность органов местного самоуправления в пределах их полномочий, установленных законом.

Таким образом, регулирование системы и структуры органов местного государственного управления в Республике Казахстан - компетенция органов государственной власти, а система и структура органов местного самоуправления - это право народа в рамках установленных законодательством Республики.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Алексеев О.Б. "Активный город и местное самоуправление"
2. Закон Кыргызской Республики «О судах аксакалов» (В редакции Закона КР от 30 июля 2003 года №158) Принят Законодательным собранием Жогорку Кенеша Кыргызской Республики 4 июня 2002 года// Сборник нормативных правовых актов по местному самоуправлению Кыргызской Республики. Бишкек. 2003 г.
3. Закон Республики Казахстан "О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан" от 23 января 2001 г. № 148-11 с изменениями и дополнениями от 25 апреля 2001 года №179-11. Алматы: ЮРИСТ, 2001.
4. Постановление Правительства Кыргызской Республики "Об утверждении положений, регламентирующих деятельность органов территориального общественного самоуправления в Кыргызской Республике" от 10 октября 2001 года N 625 // Текущий архив. 2001г.
5. Постановление Правительства Кыргызской Республики "О структуре городской управы города Исфана Ляйлякского района Баткенской области" от 26 апреля 2001 года №197; Постановление Правительства Кыргызской Республики "О типовой структуре и штатной численности аппаратов мэрий городов областного подчинения" от 2 августа 2001 года №406// Текущий архив. 2001г.
6. Примерный устав города областного подчинения Кыргызской Республики Одобрен распоряжением Президента КР от 21 сентября 2001 года N 274 // Текущий архив. 2001г.
7. Тарбинский О.С. "Административная реформа в Кыргызской Республике в контексте реформ местного самоуправления и административно-терриориального устройства" Сборник статей. Бишкек. 2003.
8. Указ Президента Кыргызской Республики "О распространении действия Указа Президента Кыргызской Республики "Об организации местного самоуправления в городах районного подчинения Кыргызской -Республики" от23 июня 1998 года на город Исфана" от 26 февраля 2001 года №62; Указ Президента Кыргызской Республики "О распространении действи Указа Президента Кыргызской Республики "Об организации местного самоуправления в городах районного подчинения Кыргызской Республики" от 23 июня 1998 года на город Баткен" от 20 апреля 2000 года № 93// Текущий архив. 2001г.
9. Указ Президента Кыргызской Республики "Об органах управления города Каракол Иссык-Кульской области Кыргызской Республики" от 14 апреля 2003 года УП N 128; Указ Президента Кыргызской Республики "Об органах управления города ТокмокЧуйской области Кыргызской Республики" от И июня 2003 года УП N 175 // Текущий архив. . 2003г.

10. Указ Президента Кыргызской Республики "О мерах по повышению роли и ответственности органов территориального общественного самоуправления в Кыргызской Республике" от 2 мая 2001 года №151// Текущий архив. 2001г.

11. Указ Президента Кыргызской Республики "О мерах по повышению роли народных курултаев представителей местных сообществ Кыргызской Республики в управлении делами местного значения" от 2 мая 2001 года №152// Текущий архив. 2001г.

РЫСПАЕВА Г.С.

ПРЕЗУМПЦИЯ НЕВИНОВНОСТИ

Принцип презумпции невиновности является Конституциональным принципом и впервые был применен в 1789 году в Париже. Основополагающим принципом права на справедливый суд является право каждого человека, обвиненного в совершении преступления, считаться невиновным, пока его вина не будет доказана в соответствии с законом в ходе справедливого судебного разбирательства.

Каждый человек имеет право считаться невиновным и право на обращение как с невиновным, пока не будет осужден в соответствии с законом в ходе судебного процесса, отвечающего по крайней мере минимуму предписываемых требований справедливости.

Право считаться невиновным приложимо не только к обращению со стороны суда и оценке свидетельских показаний, но и к обращению до суда. Оно распространяется на подозреваемых еще до предъявления обвинения перед судом, и его действие продолжается и после вынесения приговора вплоть до последней инстанции.

Люди, ожидающие суда по обвинению в уголовном преступлении, не должны, как правило, содержаться под стражей. В соответствии с правом на свободу и презумпцией невиновности существует допущение, что люди, обвиняемые в совершении уголовного преступления, не должны находиться под стражей до суда. Однако международно-правовые нормы недвусмысленно признают, что существуют обстоятельства, при которых власти могут выдвигать условия для пребывания человека на свободе или задержать человека во время суда. К этим обстоятельствам относятся ситуации, когда считается необходимым предотвратить побег подозреваемого, воспрепятствование даче показаний свидетелями или когда подозреваемый представляет собой очевидную и серьезную угрозу другим людям, и этого нельзя достичь менее значительными ограничительными мерами.

Предварительное заключение должно быть исключительной мерой и как можно более непродолжительной, предварительное заключение должно быть не только законным, но и необходимым и обоснованным.

Право не быть принуждаемым к даче показаний против себя или признанию вины и связанное с ним право хранить молчание вытекают из презумпции невиновности. Ни один человек, обвиняемый в уголовном преступлении, не должен принуждаться к даче показаний против себя и к признанию вины. Этот запрет соответствует презумпции невиновности, возлагающей бремя доказывания на обвинение, и запрету на применение пыток и других форм жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинства обращения.

Право на презумпцию невиновности требует, чтобы судьи и присяжные не подходили с предупреждением к любому делу. Оно также распространяется на всех должностных лиц. Это означает, что власти, в особенности прокуроры не должны делать заключений о виновности обвиняемого до решения суда. Это также означает, что власти обязаны не допускать оказания СМИ или другими авторитетными общественными группами влияния на исход дела путем высказываний по его существу.

Однако не считается нарушением презумпции невиновности, если власти сообщают общественности об уголовном расследовании и называют имя подозреваемого или заявляют, то подозреваемый арестовано или признал вину, поскольку при этом не говорится, что этот человек виновен.

Согласно статье 26 Конституции Кыргызской Республики каждый человек считается невиновным в совершении преступления, пока его виновность или невиновность не будет доказана в предусмотренном законом порядке и установлена вступившим в законную силу судебным решением. Такое определение вытекает из практики. Следовательно, принцип презумпции невиновности возникает с момента появления подозреваемого в уголовном процессе. Согласно статье 15 Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики «Обвиняемый считается невиновным пока его виновность в совершении преступления не будет установлена приговором суда». Как видно, здесь

Be

Л

- 1.
- 2.
- 3.
- 4.
- 5.
- 6.
- 7.

На
пра
сос
вод
вод
лое
вли

26
(ст.
пре
пре
обв
док
взап

пре
угол
над
про
тол
разр
дол
соот
обв
конг
проп

рите
дока
пред
собь
кото
отве
в ка
прес

Отпечатано Издательство ИП «НУР»
Вестник КНУ им Ж Баласагына

Формат бумаги 60*84 1/8 Печать офсетная.
Объем 42 п.л. Тираж 90экз Заказ № 123